10468 2

P. Bukowska
01.12.16

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 28 listopada 2016 r.

RIO-SO2.4211-4/2016

Pan
Radosław Ciechacki
Wójt Gminy
Dąbrowa Chełmińska

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 4/WPF/2016 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 4/WPF/2016
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2016 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j. t) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Włodzimierz Górzyński*
Członkowie:	*Lidia Dudek*
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Dąbrowa Chełmińska spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska obejmującej lata 2017-2027 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 j. t. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku.

Wójt zaproponował sporządzenie WPF na lata 2017-2027. Jak wynika z objaśnień do WPF projekt prognozy finansowej Gminy opracowano na podstawie m. inn.:

- wykonania budżetu za rok 2015 oraz przewidywanego wykonania za rok 2016.

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody oraz wydatki ze środków unijnych. Wielkości tych środków podano w opinii o projekcie budżetu. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 351 000,00 zł, co oznacza ich zmniejszenie w porównaniu do planu za III kwartał 2016 roku, w którym dochody ze sprzedaży majątku według planu wynosiły 449 744,50 zł., podczas gdy wykonanie za okres 3 kwartałów 2016 roku wyniosło 248 873,95 zł. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów na 2017 rok wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono sprzedaż działek budowlanych w Dąbrowie Chełmińskiej, Ostromecku oraz ratalne wpłaty z tytułu sprzedaży mieszkań.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Gmina nie posiada zadłużenia z tytułu spłaty zobowiązań o wydłużonym terminie płatności, który to tytuł w świetle przepisów Rozporządzenia Min. Fin. z dnia 28 grudnia 2011 roku (Dz. U. z 2011 r. Nr 298 poz. 1767), jest wliczany w poczet długu jednostki samorządu terytorialnego. Podstawę obliczenia długu na koniec 2017 roku stanowi planowana kwota długu na III kwartał 2016 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 6 698 295,00 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. W latach 2018 – 2020 różnica pomiędzy wskaźnikami planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty wynosi odpowiednio 0,84 %, 0,27 % i 0,76 %, co w przypadku pogorszenia relacji, o których stanowi art. 243 może oznaczać dla Gminy brak możliwości związanych z uchwaleniem budżetu na dany rok. Spłata długu w poszczególnych latach, z wyjątkiem 2017 roku, w którym Gmina planuje zaciągnięcie zobowiązania na spłatę pożyczek i kredytów pokryta zostanie wolnymi środkami, rok 2018, rok 2019 wolnymi środkami oraz nadwyżką budżetową, natomiast w pozostałych (2020-2027) latach nadwyżką budżetową. Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2017 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2017 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2017 – 2020. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy. Ponadto limity wydatków ustalone na przedsięwzięcia roku 2017 są zgodne z kwotą wydatków ujętą w planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik Nr 3 do projektu uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzimierz Górzyński

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii