Uchwała Nr 8/WPF/2014
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2014 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Włodzimierz Górzyński*
Członkowie:	*Lidia Dudek*
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **negatywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska .

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Dąbrowa Chełmińska spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2015-2028. (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 ze zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem, z wyjątkiem określenia dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenia nadwyżki, co wynika z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku.

Wójt zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2028. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W roku 2015 przewidziano pozyskanie środków z Unii Europejskiej na zadania których realizacja nastąpiła w roku ubiegłym Dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2015-2016. Uwagę dotyczącą realności planowania dochodów ze sprzedaży majątku zamieszczono w opinii o projekcie budżetu na 2015 rok. Uwaga ta jest na tyle istotna gdyż w roku 2016 Gmina zaplanowała dochody z tego tytułu w wysokości 1 500 000,00 zł, a więc blisko 5-cio krotnie przewyższające kwotę dochodów roku 2015.Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Dąbrowa Chełmińska na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2015 roku stanowi zadłużenie planowane na III kwartał 2014 r. Prognozowana kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 8 569 940,99 zł. Analiza projektu WPF za 2016 rok wykazała przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika o 0,59 %. Powyższe w świetle art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oznacza brak możliwości uchwalenia budżetu przez organ stanowiący w roku budżetowym i w każdym oraz w każdym następujący po roku budżetowym, w którym relacja ta nie jest zachowana. Skład Orzekający odniósł się również do wyżej wskazanego przypadku w opinii o projekcie budżetu oraz w opinii o możliwości sfinansowania deficytu.

Spłata długu w latach 2016-2028 pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2015 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2015 – 2018. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzimierz Gorzyński