Uchwała Nr 8/WPF/2011
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Włodzimierz Górzyński*

Członkowie: *Lidia Dudek*
Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska na 2012 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Dąbrowa Chełmińska spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska na 2012 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. Zamieszczono w nim również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2024. W prognozie ,co podano w objaśnieniach, zakłada się nieznaczny wzrost dochodów i wydatków bieżących. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano do roku 2012 Zgodnie z prognozą wpływy ze środków unijnych zaplanowano również do roku 2012, natomiast wydatki majątkowe ujęte w wykazie przedsięwzięć finansowane z tych środków, do roku 2015. Powyższe oznacza brak równowagi pomiędzy wydatkami i źrodłami ich finansowania, co w odniesieniu do przepisów prawa stanowi o ich naruszeniu w kontekście zapisów art. 235 ust.1 i art.236 ust. 3 pkt 4. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia wymagają uzupełnienia. Gmina planuje wydatki majątkowe w latach 2012-2024, wymieniając w objaśnieniach, które zadania majątkowe zamierza realizować, natomiast w latach 2017-2024, ograniczono się jedynie do podania wartości tych zadań. Biorąc powyższe pod uwagę nie spełniono w pełni wymogów określonych w art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, który obliguje jednostki samorządu terytorialnego do objaśniania przyjętych do WPF wartości.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co spełnia warunek uchwalenia budżetu określony w art.242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Omawiana relacja w całym okresie objętym prognozą spełnia wymogi określone w art. 243 ustawy. W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie wyniesie: w 2012 roku – 26,96 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku – 22,40% planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w kolejnych latach:2012-5,10 %, 2013-5,16 %.Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, która Gmina zamierza realizować w okresie 2012 - 2015. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzimierz Górzyński